

BIJLAGE: Voorzet voor een beleidskader voor de voorbereiding implementatie Natura 2000

Een belangrijk onderdeel van de voorbereiding van de inwerkingtreding van de Natuurbeschermingswet 1998 betreft de implementatie van Europese verplichtingen in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijnen. Ik heb u in mijn brief van 27 januari 2005 (TRCJZ/2005/61) geïnformeerd over de vaststelling van de communautaire lijst voor de Atlantische biogeografische regio door de Europese Commissie (verder: 'de Atlantische lijst'), alsmede over de rechtsgevolgen van deze vaststelling. Vervolgstappen die nu aan de orde zijn, zijn de volgende:

1. definiëring van instandhoudingsdoelstellingen voor het Nederlandse deel van het Natura 2000-netwerk;
2. voorbereiding van formele aanwijzing van gebieden; en
3. voorbereiding van beheersplannen.

Instandhoudingsdoelstellingen

Nederland is in het kader van zowel de Vogelrichtlijn als de Habitatrichtlijn de verplichting aangegaan om de betreffende (vogel)soorten en habitattypen in een meer gunstige staat van instandhouding te brengen binnen het Nederlandse grondgebied. Momenteel wordt de huidige staat van instandhouding beoordeeld en wordt de Nederlandse bijdrage voor deze soorten en habitattypen aan het Natura 2000-netwerk bepaald. Dit gebeurt op basis van de hiervoor bestaande Europese kaders en de kaders van het Nederlandse beleid. De Nederlandse bijdrage wordt verwoord in landelijke Natura 2000-doelen die vervolgens doorvertaald worden naar instandhoudingsdoelstellingen op gebiedsniveau. Ter voorbereiding hiervan worden de volgende documenten opgesteld:

- het Natura 2000 doelendocument;
- het Natura 2000 gebiedendocument; en
- het Natura 2000 profielendocument.

Aanwijzingsbesluiten

Nu de Atlantische lijst is vastgesteld heeft Nederland zes jaar de tijd om de aangemelde Habitatrichtlijngebieden formeel aan te wijzen. Mijn inzet is om dit veel sneller te doen; ik wil al vanaf 2006 de aanwijzingsbesluiten publiceren, ten einde duidelijkheid te geven aan betrokken partijen. De Vogelrichtlijngebieden zijn nagenoeg allemaal al aangewezen, maar omdat deze besluiten niet de instandhoudingsdoelstellingen definiëren (een vereiste uit de Natuurbeschermingswet 1998), zal ik deze in dezelfde periode aanvullen. Zoals ik u al eerder gemeld heb, wordt momenteel tevens de aanmelding van Zeevang en Strabrechtse heide als Vogelrichtlijngebied voorbereid. Voor zover mogelijk binnen de eisen die de regelgeving stelt wil ik per Natura 2000-gebied (Vogel- en Habitatrichtlijn) één aanwijzingsbesluit opstellen, omdat dit de communicatie met overheden, bedrijven en burgers vereenvoudigt.

Ter voorbereiding van de aanwijzingsbesluiten bereidt mijn ministerie momenteel een format voor de 'aanwijzingsbesluiten nieuwe stijl' voor (conform de vereisten van de Natuurbeschermingswet 1998). Ook worden laatste controles op de begrenzing van de concrete gebieden uitgevoerd.

Na de zomer zal mijn ministerie over de inhoudelijke inzet voor de aanwijzingsbesluiten met de provincies overleggen, onder andere om voorstellen voor technische wijzigingen van de begrenzing door te spreken. In dit kader draag ik ook zorg voor afronding van nog openstaande punten, conform de motie Jager 28171, nr. 41. Na verwerking van eventuele opmerkingen zullen de aanwijzingsbesluiten zo snel mogelijk na de inwerkingtreding van de Natuurbeschermingswet 1998 als concept ontwerp worden gepubliceerd.

Beheersplannen

Voor alle Natura 2000-gebieden moet op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 een beheersplan worden vastgesteld binnen drie jaar na aanwijzing van het gebied, dan wel binnen drie jaar na inwerkingtreding van de wet als het gebied reeds voor de inwerkingtreding was aangewezen als richtlijngebied. Beheersplannen worden opgesteld door provincies, tenzij het Rijk beheerder is van de grond. Het is een belangrijk instrument om duidelijkheid te geven over de maatregelen die nodig zijn om de instandhoudingsdoelstellingen in de Natura 2000-gebieden te realiseren, alsmede over de consequenties voor andere gebruikers.

Ten einde het opstellen van beheersplannen goed voor te bereiden, werkt mijn ministerie in overleg met betrokkenen momenteel de volgende zaken uit:

1. een Programma van Eisen voor de beheersplannen;
2. een Handreiking voor het opstellen van de beheersplannen;
3. een Voorbeeldenboek; en
4. een voorstel voor de gezamenlijke organisatie en aanpak van het opstellen van beheersplannen door Rijk en provincies (inclusief afspraken over wie in welke gebieden het voortouw neemt).

Bij het uitwerken van bovengenoemde zaken zijn conform de motie-Snijder-Hazelhoff en Jager (28171, nr. 45) de provincies, departementen en terreinbeheerders betrokken. Voorts zal mijn ministerie zorgdragen voor overleg hierover met overige belanghebbenden, zoals economische sectoren.