

-- Aan
-- de leden van Provinciale Staten van
-- de provincies Noord-Holland, Fryslân
-- en Groningen
--

Hoofdpijnenbrief Interprovinciaal Beleidsplan Waddenzeegebied 2 (IBW-2).

8 oktober 2003.

Geachte leden van Provinciale Staten,

Met deze Hoofdpijnenbrief leggen wij u, zoals in onze brief van 22 januari 2003 aan de Statencommissies is aangegeven, de aanpak voor het herzien van het Interprovinciaal Beleidsplan Waddenzee voor. Deze brief gaat in op:

- I. De ambities voor het IBW-2.
- II. De onderwerpen die extra aandacht behoeven.
- III. De projectopzet om te komen tot het IBW-2.

Aanleiding

Het vigerend Interprovinciaal Beleidsplan Waddenzeegebied (IBW) is door de Provinciale Staten van de drie Waddenprovincies vastgesteld in 1995 en omvat het beleid voor de daaropvolgende 10 jaar. In 2001 is het IBW geëvalueerd. Uit de evaluatie bleek dat de ontwikkelingen die zich de afgelopen jaren hebben voorgedaan aanpassing van het interprovinciale beleid wenselijk maken. Dit zijn onder andere ontwikkelingen op het gebied van belangenafweging, regelgeving, duurzaamheid, veiligheid en bestuurlijk organisatie.

Gezien het bovenstaande heeft de Stuurgroep Waddenprovincies in 2001 besloten het IBW geheel te herzien, e.a. met instemming van de gezamenlijke "Wadden" Statencommissies (naar aanleiding van de bespreking van de evaluatie op 17 april 2001). Deze Hoofdpijnenbrief is de eerste stap voor deze herziening.

Gaarne vernemen wij uw reacties op de ambities, alsmede uw ideeën ten aanzien van de onderwerpen die in het IBW-2 aan de orde zullen komen.

I. Ambities voor het IBW-2

Voor het IBW-2 hebben wij de onderstaande ambities. Voor elke ambitie geven wij u onze overwegingen (de volgorde van de verschillende overwegingen bevat geen prioritering).

Ambitie 1: Integrale verantwoordelijkheid nemen

Om duurzame bescherming en ontwikkeling van het Waddenzeegebied te waarborgen en te bewerkstelligen leggen de provincies hun gezamenlijke uitgangspunten, doelstellingen en beleid voor dit gebied vast in één interprovinciaal beleidsplan dat (evenals het huidige IBW) de status van streekplan voor de ruimtelijke ontwikkelingen in het Waddenzeegebied heeft en dat tevens het kader is voor het gezamenlijk milieu- en waterbeleid. Het IBW-2 vervult daarmee, net als het huidige IBW, een zelfstandige functie naast de andere provinciale beleidsplannen, zoals streek-, milieubeleids- en waterhuishoudingsplannen. Alle plannen zijn dus nevensgeschikt en bevatten geen onderlinge strijdigheden.

Overwegingen hiervoor zijn:

- De provincies vervullen een brugfunctie in het beleid voor het Waddenzeegebied (van uit de regio naar zowel internationale en nationale kaders als naar gemeenten). Als Stuurgroep Waddenprovincies willen wij deze rol voortzetten en versterken.
- De provincies nemen meer verantwoordelijkheid voor het beleid inzake het Waddenzeegebied door in de huidige situatie van aarzelende besluitvorming omtrent de planologische kernbeslissing (pkb) 3^e nota Waddenzee gezamenlijk invulling te geven aan hun beleid voor het Waddenzeegebied.
- Wij hebben steeds gepleit voor "eenduidigheid en wortels in de regio" in de discussies omtrent de bestuurlijke organisatie van het Waddengebied.
- Een integraal, afgewogen en gemeenschappelijk kader biedt ons de mogelijkheden om de ontwikkelingen op het gebied van ruimte, water en milieu aan te sturen en te toetsen.
- Het vigerend IBW vervult een zelfstandige functie naast andere provinciale beleidsplannen, zoals streek-, milieubeleids- en waterhuishoudingsplannen. Alle plannen zijn nevensgeschikt en bevatten geen onderlinge strijdigheden. Het IBW is daarmee één integraal plan voor een specifiek gebied. Gezien de inhoud en reikwijdte van het Provinciaal Omgevings Plan van Groningen, het nieuwe streekplan voor Fryslân en het nieuwe streekplan voor Noord-Holland Noord blijft het noodzakelijk gezamenlijk een geëigend beleidskader voor het Waddenzeegebied te hebben.
- De in de Wet op de Ruimtelijke Ordening en de Wet Milieubeheer voorgeschreven procedures worden gevolgd om het plan de gewenste status te geven.

Ambitie 2: Hoofddoelstelling herijken

Het nieuwe Interprovinciale Beleidsplan Waddenzeegebied houdt als uitgangspunt de huidige hoofddoelstelling van het IBW: "Duurzame bescherming en ontwikkeling van de Waddenzee, Noordzee en Eems-Dollard als natuurgebied. Menselijke activiteiten met een economische en/ of recreatieve betekenis zijn binnen deze doelstelling mogelijk". Het handhaven van het grootschalig en open karakter van het landschap wordt toegevoegd aan de hoofddoelstelling.

Overwegingen hiervoor zijn:

- De landschappelijke aspecten blijken vaak een belangrijke rol te spelen in de discussies omtrent een aantal activiteiten in het Waddenzeegebied, maar in de hoofddoelstelling van het huidige IBW is niet aangegeven wat onze doelstelling is ten aanzien van het landschap.
- Het open karakter, de stille en de natuurlijke licht- en duisternis situatie zijn belangrijke elementen bij het bepalen van de toeristische en recreatieve waarde van het gebied, zo bleek uit onderzoek naar vaargedrag en motieven van recreanten op de Waddenzee. Mede gezien het economische belang van het toerisme voor het gebied willen wij dit karakter behouden.
- Ook in de pkb 3e nota Waddenzee wordt in de hoofddoelstelling het behoud van het unieke open landschap als nieuw element genoemd. Als Waddenprovincies hebben wij positief gereageerd op deze uitbreiding van de hoofddoelstelling.
- Wij willen voortbouwen op het vigerend interprovinciale beleid voor het Waddenzeegebied ten aanzien van natuurbescherming en -ontwikkeling en mogelijkheden voor duurzaam medegebruik.
- In het huidige IBW is in de paragraaf over natuur en landschap geformuleerd dat het beleid gericht is op het handhaven van het grootschalig en open karakter van het gebied. Door dit in de hoofddoelstelling op te nemen willen wij het belang hiervan onderstrepen.

Ambitie 3: Duurzaam medegebruik stimuleren

Binnen het raamwerk van de hoofddoelstelling zullen de mogelijkheden voor duurzaam medegebruik concreter in beeld worden gebracht. Dit omvat tevens een nadere omschrijving van hetgeen in deze context onder duurzaamheid wordt verstaan.

Overwegingen hiervoor zijn:

- Duurzaamheid is in de samenwerking met de Deense en Duitse Waddenregio's ten aanzien van het Waddenbeleid één van de drie leidende principes naast integraliteit en subsidiariteit (The Dokkum Agreement for the Inter-Regional Waddensea Coöperation 2002-2006). Wij willen dit door laten werken in het nieuwe beleid.

- De evaluatie van het huidige IBW geeft aan dat een beschrijving van de duurzame ontwikkelingsmogelijkheden van het gebied op zowel ecologisch als sociaal-economisch als toeristisch-recreatief terrein te overwegen is.
- Wij willen de toenemende aandacht voor het belangenevenwicht tussen de economische en recreatieve activiteiten en de bescherming en ontwikkeling van natuurwaarden in het nieuwe IBW-2 een plaats geven.
- In het provinciale beleid op gebied van ruimte, water en milieu komt het principe “duurzaamheid” naar voren in doelstellingen en centrale opgaven. Er wordt een ontwikkeling beoogd waarin de behoeften van zowel de huidige generatie als van toekomstige generaties kunnen worden gewaarborgd, en waarbij de balans tussen economische, ecologische en sociale aspecten een leidend gegeven is. Deze provinciale uitspraken willen wij concretiseren voor het plangebied.
- Als uitwerking van de pkb 3e nota Waddenzee wordt momenteel door rijk, provincies en gemeenten samen gewerkt aan het opstellen van een “Duurzaam Sociaal-Economisch Ontwikkelingsperspectief voor het Waddengebied” (Duurzaam SEOW). De uitkomsten van dit project willen wij inbrengen in de discussie over het IBW-2.
- De door het trilaterale Wadden Sea Forum te ontwikkelen scenario’s voor duurzame ontwikkeling van het Waddengebied kunnen ook een bijdrage leveren aan de concrete invulling van duurzaam medegebruik.

Ambitie 4: Veiligheid breder bezien

Evenals dat in het huidige IBW het geval is staan de volgende aspecten niet ter discussie: de veiligheid van de bewoners, te bereiken door een goede verdediging tegen de zee, en de bereikbaarheid van de havens en de eilanden over zee. De beveiliging van bewoners en gebied tegen gevolgen van calamiteiten wordt daaraan toegevoegd.

Overwegingen hiervoor zijn:

- Onze aandacht is met name gericht geweest op adequate bescherming tegen de zee. De gevolgen van klimatologische veranderingen vereisen dat dit gecontinueerd wordt.
- Het waarborgen van de veiligheid van de bewoners staat niet ter discussie.
- Calamiteiten op zee, bijvoorbeeld in de scheepvaartroutes ten noorden van de eilanden, kunnen ook voor de bewoners van het gebied gevaar op leveren.
- Ervaringen in het Duitse Waddengebied en langs de Franse kust wijzen uit dat ernstige verontreinigingen van de kust en de zee (ten gevolge van scheepsongevallen) een direct en langdurig effect hebben op het ecosysteem.
- Schadelijke effecten op het ecosysteem hebben hun weerslag op het toerisme in het Waddengebied en op de visserij op de Wadden- en Noordzee. Mede vanwege deze sociaal-economische effecten van dergelijke calamiteiten menen wij dat beleid gericht op het voorkomen van en adequaat bestrijden van calamiteiten gewenst is.

Ambitie 5: Toegankelijk beleid met draagvlak

Wij streven naar beleid dat draagvlak heeft in de maatschappij, en mede daarom naar een IBW-2 dat helder, eenduidig, beknopt en toegankelijk is. In het proces naar het IBW-2 zal op verschillende momenten van interne en externe doelgroepen inbreng worden gevraagd. In de projectopzet komt de communicatie aan de orde.

Overwegingen hiervoor zijn:

- Wij vinden het essentieel om de Staten, de andere overheden, de maatschappelijke organisaties en de bevolking te betrekken bij het ontwikkelen van het IBW-2, teneinde politiek en maatschappelijk draagvlak voor het Waddenbeleid van de provincies te verkrijgen.
- Wij staan open voor ideeën van buiten en zullen op verschillende momenten inbreng vragen van interne en externe doelgroepen in het proces naar het IBW-2.
- Het nieuwe IBW mag niet voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Ambitie 6: Beleid uitvoeren

Om de provinciale doelstellingen te realiseren zal een uitvoeringsprogramma deel uitmaken van het IBW-2. De afstemming met uitvoeringsacties van andere overheden zal vorm krijgen in deel B van het gezamenlijk Beheerplan Waddenzee van de verschillende overheden. Een tussentijdse evaluatie in de planperiode vinden wij zinvol.

Overwegingen hiervoor zijn:

- Wij willen de realisering van beleid waarborgen door een uitvoeringsprogramma op te stellen voor concrete, specifieke provinciale taken.
- Rijk, provincies en gemeenten hebben ieder hun eigen verantwoordelijkheden. Een zorgvuldige afstemming met maatregelen en acties van andere overheden in het Waddengebied is gewenst om eenduidigheid te waarborgen.
- De overheden in het waddengebied (rijk, provincies en gemeenten) zijn bezig om, ter uitwerking van de pkb 3de nota Waddenzee, gezamenlijk een beheerplan voor de Waddenzee op te stellen. Dit proces impliceert afstemming in doelstellingen en in uitvoering.

II. Onderwerpen die extra aandacht behoeven

Naar aanleiding van de evaluatie van het huidig IBW en de recente ontwikkelingen menen wij dat in het nieuwe IBW-2 de volgende onderwerpen extra aandacht behoeven.

1. Bestuurlijke verantwoordelijkheden en organisatie

Op de Interregionale conferentie van 2001 in Dokkum hebben wij besloten om de Interregionale samenwerking met de Deense en Duitse regio's in het internationale waddenzeegebied te versterken door integraal beleid voor het hele gebied te bevorderen en te ontwikkelen.

De implementatie van de EU Vogel- en Habitatrichtlijn in de nationale wetgeving is deels gereed (Flora- en Faunawet) en deels nog in wording (Natuurbeschermingswet). De uitwerking van de Kaderrichtlijn Water vereist dat er stroomgebiedbeheerplannen worden opgesteld en dat plannen inzake waterbeheer van alle waterbeheerders binnen één stroomgebied op elkaar afgestemd worden. De EU aanbeveling inzake geïntegreerd beheer van kustgebieden roept op tot betrokkenheid van alle belanghebbenden en gedeelde verantwoordelijkheid. Met de uitvoering van deze richtlijnen zullen een aantal taken en bevoegdheden van de verschillende overheden wijzigen.

De provincies hebben steeds de ambitie uitgesproken een meer directe verantwoordelijkheid te willen nemen voor de uitvoering van beleid en beheer in het gebied. De door ons gewenste overdracht van de vergunningverlening in het kader van de Natuurbeschermingswet is hier een voorbeeld van. Het huidige ontwerp voor aanpassing van de Natuurbeschermingswet vaart echter een andere koers, ondanks eerdere afspraken met het rijk in het kader van decentralisatie.

2. Aardkundige waarden en Cultuurhistorie

Vanuit het internationale Waddenbeleid heeft de aandacht voor de cultuurhistorische en aardkundige waarden van het gebied een impuls gekregen middels inventarisatieprojecten zoals bijvoorbeeld LanceWad. De vele archeologisch waardevolle scheepswrakken in de bodem van de Westelijke Waddenzee vormen de aanleiding voor de voorlopige Werelderfgoed status van de Westelijke Waddenzee. Mede in navolging van het provinciale beleid voor de overige delen van de provincies zal duidelijk moeten worden in welke mate en op welke wijze wij deze waarden bescherming dienen te bieden.

3. Bebouwing

De onderkenning van de noodzaak van bescherming van het grootschalig open landschap maakt het wenselijk om in het IBW-2 beleid te formuleren t.a.v. bebouwing aan de randen van het plangebied. Aansluiting bij bestaande contouren en functies bijvoorbeeld kan passendheid in het landschap bewerkstelligen. Afstemming met het beleid aan gene zijde van de dijken is hierbij noodzakelijk.

4. Duurzame energieopwekking

In en rond het gebied zijn diverse vormen van energie-opwekking in discussie. Plaatsing van windmolens rond het plangebied stuit vanwege landschappelijke en ornithologische overwegingen op grote bezwaren. Realisering van het Interprovinciaal Project Windmolenpark Afsluitdijk lijkt daarom niet erg waarschijnlijk meer. Er zijn op dit moment plannen voor windparken op de Noordzee. Met het oog op veilige scheepvaartmogelijkheden en landschappelijke waarden is beleid gewenst ten aanzien van deze parken. Maar ook over initiatieven voor energieopwekking m.b.v. zon of getijde wordt gesproken. Er moet op dit terrein geformuleerd worden wat wenselijk en mogelijk is.

5. Visserij

In het IBW-2 dient een onderscheid gemaakt worden tussen de ontwikkelingsmogelijkheden van de verschillende vormen van beroepsvisserij. De garnalenvisserij en de kokkelvisserij zijn verschillende bedrijfstakken, qua werkgelegenheid en effecten op de natuur. Er loopt in Groningen een haalbaarheidsstudie en pilotproject voor de kansen van duurzame geïntegreerde kustvisserij. In verschillende collegeprogramma's is aangegeven dat de visserij vanwege de werkgelegenheid aandacht behoeft.

De resultaten van het onderzoek van het rijk naar de effecten van schelpdiervisserij in de Waddenzee in het kader van de tweede fase van de evaluatie van het schelpdiervisserijbeleid in Nederland (EVAII) worden dit jaar bekend. De provincies zullen bij het formuleren van dit nieuwe beleid betrokken worden.

Redenen genoeg om ons beleid op dit terrein te actualiseren.

6. Verkeer en vervoer

Scheepvaart is de belangrijkste vervoerswijze binnen het gebied. Waarborging van de bereikbaarheid blijft belangrijk zowel voor de eilandbewoners en -bezoekers als voor het functioneren van de havens. Wijzigingen van de locatie van de Teso-haven in Den Helder en in de diepten van vaargeulen zijn actuele discussies op dit terrein. Daarnaast spelen er ontwikkelingen op het gebied van veiligheid van en voor de scheepvaart, zoals wijzigingen in de scheepvaartbegeleiding en de aanwijzing van het gebied als Particular Sensitive Sea Area (PSSA), die interprovinciale uitwerking behoeven.

De problematiek rond het al dan niet parkeren van boorplatforms en andere offshore installaties moet in het kader van IBW-2 worden opgelost.

7. Recreatie en Toerisme

De Waddenprovincies hebben in 1999 de nota "naar een nieuw Watersportbeleid voor de Waddenzee" vastgesteld. Deze nota is bedoeld als bouwsteen voor het IBW-2. In het traject van de pkb 3e nota Waddenzee is afgesproken dat wij samen met de gemeenten en het rijk het beleid voor de (water)recreatie integraal zullen uitwerken. Onlangs is er een proef gestart met afspraken over droogvallen en verantwoord gedrag in het gebied. Een en ander kan te zijner tijd leiden tot aanpassing van de regelgeving en kan doorwerken in de genoemde integrale uitwerking van beleid voor de waterrecreatie.

Inmiddels is onderzoek verricht naar de relatie tussen IJsselmeer en Waddenzee op het gebied van de vaarrecreatie. De resultaten hiervan zullen wij bij het vormgeven van het beleid voor waterrecreatie voor beide gebieden betrekken.

In de interregionale samenwerking met de Deense en Duitse Waddenregio's zijn een aantal beleidslijnen ontwikkeld om duurzaam toerisme in het Waddengebied gestalte te geven. Een concrete vertaling hiervan in het interprovinciale beleid vergroot de ontwikkelingsmogelijkheden van de sector en het draagvlak voor het interprovinciale beleid inzake duurzaam toerisme.

Overige onderwerpen

Naast bovenstaande komen ook de andere onderwerpen uit het huidige IBW zoals natuur, water, milieu, ontgrondingen, havens, militaire activiteiten en gaswinning in het IBW-2 aan de orde. Voor dit laatste onderwerp, dat ook in het kader van het rijksbeleid nog in discussie is, vormt de, bij de evaluatie van het IBW en bij onze reactie op de pkb 3e nota Waddenzee, vastgestelde provinciale koers ons vertrekpunt.

Uiteraard moet er rekening gehouden worden met dwarsverbanden met beleidsontwikkeling in andere kaders voor de aangrenzende gebieden, zoals bijvoorbeeld op streekplanniveau van de drie provincies. In de hierna volgende beschrijving van de projectopzet gaan wij hier verder op in.

III. Projectopzet voor het IBW-2

Fasering

In deze Hoofdlijnenbrief wordt het plan van aanpak voor de realisatie van het IBW-2 geschetst. De Staten worden uitgenodigd om op basis hiervan hun richtinggevende uitspraken voor het IBW-2 te doen.

Naast de nu voorliggende Hoofdlijnenbrief zijn in het wordingsproces 4 onderdelen te onderscheiden.

- Deel 1 is het voorontwerp IBW-2 waarin de hoofdkeuzes en het raamwerk voor een uitvoeringsprogramma aan de orde komen. Wij voorzien de vaststelling van deel 1 in het najaar van 2004.
- Deel 2 bestaat uit de (gebundelde) adviezen van de planologische commissies en de Raad voor de Wadden, de resultaten van het bestuurlijk overleg (op basis van de WRO) en de resultaten van de inspraak. Dit zal naar verwachting in het voorjaar van 2005 kunnen worden afgerond.
- Deel 3 is het ontwerp IBW-2 (inclusief de antwoordnota) op basis van de adviezen, het overleg en de inspraak. Het omvat tevens het ontwerp uitvoeringsprogramma. Dit deel hopen wij begin 2006 aan de drie Provinciale Staten te kunnen aanbieden.
- Hierna volgt de ter visie legging (bestaande uit de publicatie, het bieden van gelegenheid tot kennisneming van het ontwerp, het indienen van bedenkingen, de gedachtewisseling en het verslag hiervan).
- Deel 4 is het door Provinciale Staten van de drie Waddenprovincies vastgestelde IBW-2 (streekplan en kader voor milieu- en waterbeleid). Dit willen wij u medio 2006 aanbieden. Het vaststellingsbesluit wordt aan de Minister van VROM gezonden.

Het traject van planvorming gaat in 2006 over in het uitvoeringstraject.

Bestuurlijke aspecten

- De Stuurgroep Waddenprovincies, bestaande uit de drie gedeputeerden met het onderwerp Wadden in hun portefeuille, stuurt het proces en de inhoud van het op te stellen IBW-2 aan.
- Aan besluiten van de Stuurgroep Waddenprovincies gaat een behandeling van de stukken in de Colleges van Gedeputeerde Staten van de drie provincies vooraf.
- Teneinde Provinciale Staten vroegtijdig in staat te stellen het richtinggevend kader aan te geven, leggen wij u deze Hoofdlijnenbrief voor. De Staten worden hiermee uitgenodigd te reageren op de ambities voor het IBW-2 en ideeën mee te geven ten aanzien van het IBW-2.
- Provinciale Staten van de drie provincies worden gevraagd om in te stemmen met het ontwerp IBW-2 dat vervolgens ter visie gelegd wordt. De vaststelling van het IBW-2 dient, gelet op de Wet op de Ruimtelijke Ordening en de Wet Milieubeheer, door de Provinciale Staten van de drie provincies te gebeuren.
- Op geëigende momenten zijn de Staten betrokken bij de externe communicatie.

Communicatie

In het algemeen is het doel van de communicatie om de verschillende doelgroepen te betrekken bij de beleidsontwikkeling. Meer specifiek is het de bedoeling om vertegenwoordigers van groepen te informeren over de voornemens, ideeën en inbreng te vragen en zodoende tevens aan draagvlak voor het interprovinciaal Waddenbeleid te bouwen. Wij onderscheiden interne en externe communicatie.

Doelgroepen van interne communicatie zijn:

- provinciale ambtenaren van de drie provincies die in de vorm van werkgroepen zullen worden betrokken bij de inhoudelijke werkzaamheden voor het nieuwe IBW;
- de projectteams die zich bezig houden met de nieuwe streekplannen van de provincies Fryslân en Noord-Holland en het POP van de provincie Groningen;
- leden van GS en PS op intern bestuurlijk niveau.

Doelgroepen van externe communicatie zijn:

- belangenorganisaties, maatschappelijke groepen en burgers;
- andere overheden (gemeenten en overheden op rijksniveau).

Bij de communicatie zullen wij gebruik maken van de diensten van InterWad, het elektronische platform voor overheidscommunicatie in het Waddenzeegebied. In het werkplan van InterWad is hiermee rekening gehouden.

Gezien het feit dat er tegelijkertijd ook over het Beheerplan Waddenzee wordt gecommuniceerd is afstemming van activiteiten voor de hand liggend (zie ook de paragraaf dwarsverbanden).

Een paar voorbeelden van interne communicatie:

Middel	Doelen	Inhoud	wanneer
Startbijeenkomst voor ambtenaren van de 3 provincies die betrokken zijn bij de inhoudelijke werkzaamheden (in de vorm van thematische werkgroepen)	<ul style="list-style-type: none"> - Kennismaking onder elkaar - Inbreng stimuleren - Eerste inhoudelijke stappen zetten, thema's afbakenen 	<ul style="list-style-type: none"> - Beleidskader en gewenste inbreng beschrijven - Dwarsverbanden met andere beleidsprocessen toelichten - introductie in het werken met Interwad - werkwijzen en tijdschema afspreken 	22 okt. 2003
Diensten van Interwad (werken met virtuele projectkamers)	<ul style="list-style-type: none"> - eenvoudige en effectieve samenwerking van mensen uit de 3 provincies - coördinatie en sturing werkzaamheden vanuit de projectleiding 	<ul style="list-style-type: none"> - verspreiden van stukken en documenten - discussie binnen werkgroepen - afstemming van stukken - afspraken maken 	Najaar 2003 tot eind 2005
Nieuwsbrief (papier)	<ul style="list-style-type: none"> - regelmatig over de vooruitgang van het proces informeren - mensen betrokken houden 	Informatie verspreiden over <ul style="list-style-type: none"> - stand van zaken IBW - stand van zaken ander beleidsprocessen - nieuwe ontwikkelingen 	Najaar 2003 tot vaststelling IBW

De communicatie wordt nader uitgewerkt in een communicatieplan.

Financiën

De totale kosten voor het tot stand brengen van het IBW-2 zijn op dit moment geraamd op €222.000. Hiervan is €90.000 al in de meerjarenbegroting van de Stuurgroep Waddenprovincies opgenomen voor de personele kosten.

Voor de organisatiekosten (met name communicatie en drukwerk) van het gehele traject is vooralsnog een bedrag van €132.000 geraamd (wij verwachten overigens niet dat dit substantieel zal wijzigen). Dit zal middels begrotingsvoorstellen aan u worden voorgelegd.

Dwarsverbanden

Begin 2001 is door het ministerie van VROM een herziening van de pkb nota Waddenzee in gang gezet. Ten gevolge van de val van twee Kabinetten is deze derde pkb Waddenzee tot op heden niet afgerond (na de behandeling door de 2^e Kamer is het proces in 2002 gestopt). Momenteel is onzeker op welke wijze de Minister van VROM deze pkb wenst af te ronden. Opname in de nieuwe nota Ruimte is een onlangs geopperde mogelijkheid. Eerder (onze brief van 22 januari 2003) hebben wij u aangegeven niet langer te willen wachten op de afronding van de pkb 3^{de} nota Waddenzee en voorbereidingen te gaan treffen voor het proces dat moet leiden tot een IBW-2. De pkb 3^{de} nota Waddenzee bevat ook voor de provincies richtinggevende uitspraken. Gezien de huidige onzekerheid omtrent zowel de termijn als de wijze van afronding van deze nota, het feit dat regering een verlenging van de pkb 2^e nota Waddenzee voorbereidt en de maatschappelijke en politieke wensen in de regio willen wij het proces van herziening van IBW nu daadwerkelijk starten. Wij gaan er op dit moment van uit dat voordat de provincies het ontwerp IBW-2 ter visie leggen er duidelijkheid is omtrent de koers van het rijksbeleid.

Op dit moment wordt, vooruitlopend op de afronding van de pkb 3^{de} nota Waddenzee, door de gezamenlijke overheden (rijk, provincies en gemeenten) gewerkt aan het opstellen van een nieuw Beheerplan voor de Waddenzee. Een groot aantal onderwerpen die in het IBW worden behandeld komt ook aan de orde in dit Beheerplan. De werkzaamheden (inclusief de communicatie) voor beide processen worden zoveel mogelijk gecombineerd en op elkaar afgestemd.

Voortvloeiend uit het rijksbeleid (maar met instemming en medewerking van provincies) wordt een Duurzaam Sociaal-Economisch Ontwikkelingsperspectief voor het Waddenzeegebied (Duurzaam SEOW) opgesteld. De uitkomsten hiervan worden bij de ontwikkeling van het IBW-2 betrokken.

Binnen de drie provincies wordt het ruimtelijk ordeningsbeleid voor het aangrenzende gebied momenteel geactualiseerd. Er zal afstemming plaatsvinden ten aanzien van de beleidsontwikkelingen aan deze en gene zijde van de plangrenzen. Ditzelfde geldt voor een divers aantal overige provinciale beleidsontwikkelingen, zoals bijvoorbeeld het beleid voor verkeer en vervoer.

In het kader van de uitwerking van de Europese Kaderrichtlijn Water worden binnenkort gestart met het opstellen van stroomgebiedvisies. Werkzaamheden en producten zullen uitgewisseld en op elkaar afgestemd worden.

Resumerend

Gaarne vernemen wij uw reacties op de ambities, alsmede uw richtinggevende uitspraken ten aanzien van de onderwerpen die in het IBW-2 aan de orde komen.

Hoogachtend,

Stuurgroep Waddenprovincies,

P.A. Bijman, voorzitter,

mr. H.J. Tromp, secretaris.